



VERBALE DELLA COMMISSIONE DI GARA DEL 02.04.2024

IN SEDUTA PUBBLICA (N. 1)

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE OPERATIVA INTEGRATA ED OMNICOMPRENSIVA DEL SERVIZIO ASSISTENZIALE ED ALBERGHIERO IN FAVORE DEGLI OSPITI DELLA RESIDENZA PROTETTA DI FABRIANO E DEL CENTRO DIURNO ALZHEIMER SRD "VITTORIO EMANUELE II" – CIG: A0410B4190

L'anno 2024 il giorno 02 (due) del mese di aprile alle ore 09:30, in una sala della sede dell'ASP AMBITO 9, posta in via Gramsci 95, si riunisce la Commissione giudicatrice nominata con Determinazione del Direttore n. 67 del 21/02/2024 e così composta:

- Dott. Franco Pesaresi, Direttore dell'ASP AMBITO 9, in qualità di Presidente della Commissione;
- Dott.ssa Barbara Paolinelli, Responsabile della U.O.C. Strutture Residenziali per Anziani dell'ASP AMBITO 9 – Componente;
- Dott.ssa Carla Palmieri, istruttore Amministrativo presso l'ASP "Vittorio Emanuele II" di Fabriano – Componente.

Verbalizza la dott.ssa Cristina Venanzoni, istruttore direttivo contabile amministrativo dell'ASP AMBITO 9 assistita dalla dott.ssa Lisa Nicolini, istruttore amministrativo ASP.

Si dà atto della presenza alla seduta per conto della KCS CAREGIVER COOP. SOC. della sig.ra Rosalia Maria Ferro la quale produce delega alla partecipazione.

Preliminarmente il RUP, richiamati i verbali della Commissione di gara in data 27.02, 08.03 e 15.03, dispone l'esclusione dei seguenti concorrenti per i motivi di seguito esposti:

1_ INSIEME Soc. Coop. sociale ONLUS (C.F. e P. IVA: 04983470651).

Nel progetto presentato dalla concorrente e, in particolare, all'1.1 della relazione tecnica, viene proposto un minutaggio annuale di servizio socio-assistenziale INFERIORE a quello minimo stabilito nei documenti di gara (in particolare pag. 5, punto 1.1, del capitolato e pag. 6-7 del progetto del servizio). Inoltre, all'interno del minutaggio proposto, già insufficiente, sono comprese attività svolte dalle OSS di carattere non prettamente assistenziale in contrasto con quanto previsto a pag. 29, 3° capoverso, del capitolato.

Negli atti di gara (pag. 5, punto 1.1, del capitolato di gara e pag. 7 del progetto del servizio) è previsto un numero minimo annuale di ore di servizio socio-assistenziale da garantire agli ospiti della RPD e RP pari a 39663 (in particolare 100 minuti al giorno di esclusiva attività assistenziale OSS diretta a ciascun ospite di Residenza Protetta Demenze e 90 minuti al giorno di esclusiva attività assistenziale diretta a ciascun ospite di Residenza Protetta) che **corrispondono a 108,66 ore al giorno**.

A pag. 2 del progetto tecnico della cooperativa INSIEME è indicato **un numero di ore giornaliero garantito di attività socio-assistenziale del personale OSS pari a 108,50** inferiore, pertanto, a quanto richiesto dalla stazione appaltante.

A pag. 2 e 3 inoltre sono indicate alcune attività che verranno svolte dalle OSS, di carattere non prettamente assistenziale quali: ritiro delle dotazioni da colazione, ritiro delle dotazioni dalla sala da pranzo, apparecchiatura dei tavoli, stiratura panni puliti. Con riguardo in particolare all'attività di apparecchiatura dei tavoli la stessa rientra nel **servizio di pulizia** (vedi punto 10.2 del capitolato pag. 43-44) mentre l'attività di stiratura panni puliti rientra nel **servizio di lavanolo** come previsto al punto 9.2 del capitolato pag. 40.

Considerato che:

- all'interno della tipologia di attività svolte dalle OSS ce ne sono alcune di carattere non assistenziale il cui minutaggio, pertanto, va scorporato da quello previsto per il servizio socio-assistenziale;

- **il minutaggio giornaliero offerto dalla cooperativa INSIEME per l'attività delle OSS pari a 108,50 ore è già inferiore al minimo richiesto dalla stazione appaltante (pari a 108,66 ore) anche senza scorporare quello delle attività non assistenziali;**

- a pag. 29 del capitolato di gara è espressamente previsto che ***"In capo alla figura professionale di OSS, all'interno dei minuti dedicati alla diretta assistenza dell'ospite, non è ammessa in alcun caso attività "alberghiera" tipo pulizie, lavanderia etc. I progetti tecnici che proponessero tali attività in capo alla figura di OSS all'interno dei minuti dedicati alla assistenza diretta dell'ospite, saranno automaticamente esclusi dalla gara"***;

in base all'art. 70, comma 4, del D. LGS 36/2023 nonché all'art. 16 del disciplinare di gara il RUP dispone l'esclusione dalla procedura di gara della INSIEME Soc. Coop. sociale ONLUS (C.F. e P. IVA: 04983470651) per aver presentato un'offerta tecnica non conforme a quanto previsto dalla stazione appaltante negli atti di gara.

2_ ALDIA SOC. COOP. SOC. (C.F. e P. IVA: 00510430184)

Il progetto tecnico presentato dal concorrente è stato oggetto di richiesta di chiarimento ai sensi dell'art. 101, comma 3, del D. LGS. 36/2023, con riguardo alla quantificazione dell'esatto minutaggio giornaliero complessivo dedicato alle attività non prettamente assistenziali svolte dall'OSS ed individuate nell'offerta al punto 1.1.

Dal chiarimento inviato risulta che il minutaggio giornaliero complessivo offerto dalla concorrente per le attività delle OSS è pari a 6520 minuti, pari all'ammontare complessivo previsto negli atti di gara e che il minutaggio giornaliero complessivo dedicato alle attività non prettamente assistenziali svolte dalle OSS, ossia *Allestimento, preparazione, riassetto sala da pranzo per pranzo e cena e Recupero e restituzione carrelli cucina per pranzo e cena*, è pari a 30 minuti al giorno (da intendersi ricompresi nei 6520 minuti complessivi).

Le predette attività sono previste e rientrano, da capitolato, nel servizio di ristorazione (punto 8.2 del capitolato pag. 36) e nel servizio di pulizia (punto 10.2 pag. 43) e, pertanto, vanno escluse dalle attività assistenziali delle OSS e, in particolare, da quelle di riordino e decoro di tutti gli ambienti di residenza dell'ospite e di lavoro come specificate al punto 1.2 del capitolato (pag. 28).

Da ciò deriva che il minutaggio giornaliero complessivo pari a 30 minuti, come quantificato dal concorrente nel chiarimento, deve essere scorporato dal minutaggio giornaliero dedicato alle attività di carattere assistenziale che, come detto sopra, è pari al minimo richiesto ovvero 6520 minuti con la conseguenza che il minutaggio annuale di servizio socio-assistenziale offerto e garantito dalla ALDIA è INFERIORE a quello minimo stabilito nei documenti di gara (in particolare pag. 5, punto 1.1, del capitolato e pag. 6-7 del progetto del servizio) senza considerare che la previsione di attività non prettamente assistenziali svolte dall'OSS si pone in contrasto con quanto previsto a pag. 29, 3° capoverso, del capitolato.

Si ribadisce che negli atti di gara (pag. 5, punto 1.1, del capitolato di gara e pag. 7 del progetto del servizio) è previsto un numero minimo annuale di ore di servizio socio-assistenziale da garantire agli ospiti della RPD e RP pari a 39663 (in particolare 100 minuti al giorno di esclusiva attività assistenziale OSS diretta a ciascun ospite di Residenza Protetta Demenze e 90 minuti al giorno di esclusiva attività assistenziale diretta a ciascun ospite di Residenza Protetta) che **corrispondono**

a 108,66 ore / 6520 minuti al giorno mentre nel chiarimento inviato la concorrente quantifica le ore di assistenza che verranno garantite in 6520 minuti giornalieri (ovvero la medesima quantificazione prevista dalla stazione appaltante) dai quali però vanno scorporati i **30 minuti** di attività non assistenziali quali *Allestimento, preparazione, riassetto sala da pranzo per pranzo e cena e Recupero e restituzione carrelli cucina per pranzo e cena* che rientrano, da capitolato, nel servizio di ristorazione e nel servizio di pulizia.

Considerato pertanto che:

- all'interno della tipologia di attività svolte dalle OSS ce ne sono alcune di carattere non assistenziale il cui minutaggio, pertanto, va scorporato da quello previsto per il servizio socio-assistenziale;

- **il minutaggio giornaliero offerto dalla cooperativa ALDIA per l'attività delle OSS è pari al minimo richiesto dalla stazione appaltante e, pertanto, scorporando i 30 minuti di attività non assistenziali, le ore garantite per tale servizio sono INFERIORI a quelle previste negli atti di gara;**

- a pag. 29 del capitolato di gara è espressamente previsto che ***"In capo alla figura professionale di OSS, all'interno dei minuti dedicati alla diretta assistenza dell'ospite, non è ammessa in alcun caso attività "alberghiera" tipo pulizie, lavanderia etc. I progetti tecnici che proponessero tali attività in capo alla figura di OSS all'interno dei minuti dedicati alla assistenza diretta dell'ospite, saranno automaticamente esclusi dalla gara"***;

in base all'art. 70, comma 4, del D. LGS 36/2023 nonché all'art. 16 del disciplinare di gara il RUP dispone l'esclusione dalla procedura di gara della INSIEME Soc. Coop. sociale ONLUS (C.F. e P. IVA: 04983470651) per aver presentato un'offerta tecnica non conforme a quanto previsto dalla stazione appaltante negli atti di gara.

3_ CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA – COOPERATIVA SOCIALE A R.L." (C.F. e P. IVA: 03146630169).

La gara d'appalto prevede per l'assistenza infermieristica l'erogazione di 8.638 ore minime annue per la RP e 200 ore minime annue per il Centro Diurno, per un totale di 8.838 ore minime.

Come risulta al punto 1.2 del progetto tecnico proposto, la concorrente, nel complesso, offre un numero di ore di assistenza infermieristica pari a 8.760, proponendo una quantificazione di ore inferiore per 78 unità al minimo richiesto dal capitolato.

Nello specifico, infatti, l'organizzazione del piano di lavoro proposta dall'operatore per la RP indica un distacco dell'IP dalla RP in 2 momenti della giornata (dalle 11 alle 11:30 e dalle 14:10 alle 14:40).

Inoltre a pag. 4 del progetto viene affermato testualmente che ***"i turni prevedono l'individuazione di N° 1 UNICO gruppo operativo che opererà, come descritto poi nel piano di lavoro, nel rispetto della suddivisione dei Nuclei, ma in modo integrato"*** e nella tabella riportata al paragrafo 2 del progetto, relativo al Centro Diurno, a pag. 7, è dichiarato che l'assistenza infermieristica è quella garantita dal piano di lavoro della R.P.

Ne deriva che il numero di ore minimo annuale di assistenza infermieristica offerto è pari a 8760 inferiore per 78 ore a quello previsto negli atti di gara.

In base all'art. 70, comma 4, del D. LGS 36/2023 nonché all'art. 16 del disciplinare di gara il RUP dispone l'esclusione dalla procedura di gara della INSIEME Soc. Coop. sociale ONLUS (C.F. e P. IVA: 04983470651) per aver presentato un'offerta tecnica non conforme a quanto previsto dalla stazione appaltante negli atti di gara.

La Commissione prende atto delle esclusioni disposte dal RUP e non assegna alcun punteggio tecnico ai concorrenti esclusi.

A questo punto la Commissione, dopo vari tentativi dovuti a mal funzionamento del portale, procede al caricamento dei punteggi nel suddetto e, alle ore 10:55, dà lettura dei punteggi tecnici ottenuti dai concorrenti rimasti in gara:

- 1) ASSCOOP società cooperativa sociale impresa sociale (C.F. e P.IVA 00733460422);
 - 2) KCS CAREGIVER cooperativa sociale (C.F. e P.IVA 02125100160);
 - 3) C.M. SERVICE SRL (C.F. e P.IVA 08766390010);
- che hanno totalizzato:

N.pl	Rag.sociale ditta	Ammissione	Punteggio tecnico				
1	AssCoop società cooperativa sociale impresa sociale	Si	71,727				
2	KCS CAREGIVER COOP. SOC.	Si	67,846				
3	ALDIA COOPERATIVA SOCIALE SOCIETÀ COOPERATIVA	Si, dopo socc.istruttorio	0				
4	INSIEME SOC. COOP. SOCIALE ONLUS	Si	0				
5	CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA- COOPERATIVA SOCIALE A RESP	Si, dopo socc.istruttorio	0				
7	C.M. SERVICE S.R.L.	Si	60,623				

A questo punto il Presidente sospende la seduta per la pubblicazione del provvedimento di esclusione nel portale e dispone la nuova convocazione della Commissione in seduta pubblica per l'apertura delle buste economiche alle ore 11:30.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Dott. Franco Pesaresi _____

I COMPONENTI:

Dott.ssa Barbara Paolinelli _____

Dott.ssa Carla Palmieri _____

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott.ssa Cristina Venanzoni _____