

**DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO
N. 128 DEL 28.06.2023**

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA DEL SERVIZIO DI TRASFERENZA, TRASPORTO E RECUPERO RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE, RACCOLTI NEL COMUNE DI JESI (EER 20.01.08) - CIG 9933627054; DETERMINAZIONI CONNESSE E CONSEGUENTI.

Premesso che, il Consiglio Comunale di Jesi in data 29.05.2018 con la Delibera n. 145 ha formalizzato l'affidamento in house del servizio di igiene urbana alla Società Jesiservizi S.r.l. fino all'affidamento del servizio di gestione integrata al gestore unico, in merito al quale è stato sottoscritto un contratto di servizio in data 03/08/2021;

Vista l'iscrizione n. AN/848 della Società Jesiservizi S.r.l. all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, Sezione regionale delle Marche, relativa recante:

- l'iscrizione all'Albo dei gestori ambientali alla categoria 1-D e 2bis;
- la variazione della stessa conseguente alla nomina quale Responsabile tecnico del Dott. Ing. Massimo Recchioni, dipendente della Società;

Richiamate le Determinazioni dell'Amministratore Unico di seguito riportate:

- La n. 35 del 08.02.2023 con la quale è stata aggiudicato il servizio trasporto e recupero dei rifiuti biodegradabili da cucine e mense prodotti nel Comune di Jesi aventi Codice EER 20.01.08 fino alla data del 31.05.2023;
- La n. 116 del 30.05.2023 con la quale è stata disposta la proroga del servizio suddetto al fine di procedere con la procedura riguardante il nuovo affidamento del servizio;

Richiamate le proprie Determinazioni di seguito citate:

- La n. 80 del 29.03.2023, con la quale è stato approvato l'aggiornamento del piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2023-2025 e dato atto che la relativa documentazione è stata regolarmente pubblicata sul sito istituzionale della Società, nella sezione "Società trasparente";
- La n. 99 del 18.04.2023, con la quale è stato approvato il piano biennale dei servizi e delle forniture 2022-2023, nel quale è stato previsto di avviare nel corso dell'anno 2023 una procedura per l'affidamento del "Servizio di trasferimento, trasporto e recupero/smaltimento rifiuti biodegradabili di cucine e mense, raccolti nel Comune di Jesi (EER 20.02.08)" (codice CUI S02204580423202300002);

Ricordato quanto previsto dal D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. recante l'"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché riordino della disciplina previgente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", ridenominato Codice dei Contratti e, in particolare, gli articoli di seguito riportati;

- l'art. 32, co.2 il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- gli ulteriori articoli 30, co.1, 80, 83, 95 e 216;

Considerato che, con riferimento alla suddetta procedura da avviare, è stato ritenuto utile valutare un periodo di anni uno, rinnovabile per un ulteriore anno, nonché di procedere con l'eventuale proroga per un periodo massimo di mesi sei, definendo al contempo il relativo quadro economico inerente il valore complessivo dell'appalto il quale risulta essere pari ad euro 840.000,00 oltre IVA, di cui l'importo a base d'asta è pari ad euro 336.000,00 oltre IVA; l'importo per l'eventuale rinnovo pari a n. 12 mesi è previsto in euro 336.000,00 oltre IVA; mentre per l'eventuale proroga semestrale, è stato stimato un importo pari ad euro 168.000,00 oltre IVA;

Ricordato che, con specifico riferimento alla suddetta durata del servizio, il contratto, che sarà sottoscritto successivamente all'affidamento del servizio, potrà essere revocato qualora la Committente dovesse cessare l'attività di raccolta rifiuti a seguito dell'affidamento del servizio da parte dell'Assemblea d'Ambito Territoriale ATO2 di Ancona al Gestore Unico provinciale;

Considerato altresì:

- quanto disposto dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con specifico riferimento all'art. 51 e tenuto conto che, sulla scorta del dettato normativo, la giurisprudenza amministrativa ha escluso che il principio della suddivisione in lotti possa considerarsi un principio assoluto ed inderogabile riconoscendo, invece, la possibilità di optare per un assetto alternativo mediante una scelta garantita da ampia discrezionalità, che va motivata ma resta sindacabile soltanto nei limiti della ragionevolezza e proporzionalità, oltre che dell'adeguatezza dell'istruttoria;
- che è stato valutato di bandire la gara in questione prevedendo un unico lotto in quanto l'appalto:
 - ✓ non si presta ad essere suddiviso in lotti funzionali in considerazione della necessità di assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso di attività in cui si articola l'appalto stesso, garantendo, al contempo, la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale del servizio. Va detto, infatti, che la suddivisione in lotti renderebbe l'esecuzione dell'appalto complessa sia dal punto di vista tecnico-gestionale che economico, senza tralasciare la necessità di dover coordinare i diversi operatori economici aggiudicatari dei singoli lotti, aspetto che potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto in oggetto;
 - ✓ inoltre, i servizi richiesti con la procedura di gara in argomento si configurano come fortemente interconnessi tra loro in quanto, la mancata realizzazione di taluni di essi sarebbe tale da pregiudicare la funzionalità, la fruibilità e la fattibilità degli altri senza comportare un'effettiva razionalizzazione delle spese, ma anzi rischiando di compromettere l'economicità e l'efficienza dei servizi richiesti.

Considerato inoltre:

- che in attuazione di quanto previsto dall'art. 40 co.2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. a partire dalla data del 18.10.2018 tutte le "comunicazioni e gli scambi di informazioni" inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici, devono svolgersi – salvo eccezioni e deroghe – in formato interamente elettronico";
- il suddetto termine ultimo è stato individuato dalle direttive europee (si veda, in particolare, il co.2 dell'art. 90 della Direttiva 2014/24/UE) per l'utilizzo obbligatorio dei mezzi elettronici nelle procedure di gara per le stazioni appaltanti diverse dalle centrali di committenza;
- quanto disposto dall'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Ritenuto, in considerazione di quanto premesso, di procedere con l'avvio di una gara nelle forme della procedura telematica sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 35 e 60 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso secondo quanto previsto dall'art. 95, co. 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. volta ad aggiudicare la prestazione del servizio sopra descritto;

Dato atto che, ai fini dello svolgimento della procedura telematica sopra soglia comunitaria, la Società intende avvalersi della piattaforma e-procurement Appalti & Contratti a cui ha aderito con la Determinazione dell'Amministratore Unico n. 116 del 10.03.2022, anche in considerazione del fatto che la registrazione alla stessa è gratuita e di rapida attuazione per gli Operatori economici interessati a partecipare alla procedura in questione laddove non fossero già iscritti;

Dato atto inoltre che, ai sensi dell'art. 216, co. 11, del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti dello 02.12.2016, le spese di pubblicazione dell'avviso di gara e degli esiti della stessa sui quotidiani nazionali e locali e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante dagli aggiudicatari dell'affidamento del servizio entro il termine di sessanta giorni e tali spese ammontano presuntivamente ad € 3.000,00;

Visti inoltre il Bando di gara, il Quadro economico, il Capitolato speciale tecnico prestazionale e i relativi allegati, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché lo Schema di contratto predisposti dagli uffici della Società che si intende approvare con il presente atto, e in relazione ai quali si procederà con la relativa pubblicazione;

Richiamata la Determinazione dell'Amministratore Unico n. 153 del 14.10.2021 con la quale si è proceduto all'affidamento del servizio di pubblicazione delle gare di appalto tramite una trattativa diretta sul MEPA;

Dato atto che, con la propria Determinazione n. 120 del 20.06.2023 si è proceduto con la nomina di cui all'art. 31 co. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile unico del procedimento (RUP), del Dott. Ing. Massimo Recchioni dipendente Società, il quale ha proceduto con la relativa dichiarazione inerente l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse di cui all'art. 42. D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Dato atto dell'avvenuta richiesta del Codice CIG 9933627054;

Dato atto altresì che, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2015, e della deliberazione dell'A.N.A.C. n. 621 del 20.12.2020, la contribuzione dovuta alla stessa A.N.A.C. dalla Stazione appaltante ad oggi, in considerazione dell'ammontare dell'appalto, è pari ad euro 410,00, fatti salvi eventuali adeguamenti che dovessero sopraggiungere da parte della medesima Autorità;

Ritenuto, infine, di riservarsi la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Visti:

- il verbale dell'Assemblea dei Soci della Jesiservizi S.r.l. del 08.02.2023, con il quale è stata deliberata la nomina dell'Amministratore Unico;
- il vigente Statuto della Società Jesiservizi S.r.l.;
- la Delibera del Consiglio del Comune di Jesi n. 127 del 29.07.2021;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- la L. n. 190/2012 con particolare riferimento all'art. 1, commi 15-33 e s.m.i.;

DETERMINA

- I. Di prendere atto che la premessa di cui sopra è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- II. Di dare atto che, in relazione all'art. 32, co. 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la presente Determina a contrarre si individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come di seguito specificato:
 - Tipo di procedura: procedura aperta tramite piattaforma telematica di negoziazione;
 - Oggetto del Contratto: Affidamento del servizio di trasferimento, trasporto e recupero/smaltimento rifiuti biodegradabili di cucine e mense, raccolti nel Comune di Jesi (EER 20.01.08);
 - N. Lotti: unico;
 - Durata del contratto: anni 1, rinnovabili per ulteriori 1, oltre un'eventuale proroga massima semestrale;
 - Importo base dell'appalto: euro 336.000,00;
 - Importo relativo all'eventuale rinnovo per n. 12 mesi euro 336.000,00 oltre IVA;
 - Importo relativo all'eventuale proroga tecnica semestrale: 168.000,00 oltre IVA;
 - Criterio di aggiudicazione: prezzo più basso;
- III. Di approvare i documenti agli atti della Società, di seguito richiamati e inerenti la suddetta procedura ossia il Bando di gara, il Quadro economico, il Capitolato speciale tecnico prestazionale e i relativi allegati, il

Disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché lo Schema di contratto predisposti dagli uffici della Società pur se non materialmente allegati al presente atto;

- IV. *Di dare atto* che il Codice CIG di cui alla presente procedura è il seguente: 9933627054;
- V. *Di riservarsi* la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- VI. *Di dare* mandato agli uffici di procedere con la pubblicazione sul sito web della Società Jesiservizi, nella sezione dedicata alla “*Società trasparente*”, sotto la voce “*Bandi di gara e contratti/Bando attivi*”, nonché con tutte le pubblicazioni previste dalla normativa vigente come meglio illustrato nella premessa.

L'Amministratore Unico
F.to Dott. Gianluigi Paoletti